



TJA

TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA
DEL ESTADO DE MORELOS

TJA/4ªS/114/2017

JUICIO DE NULIDAD.

EXPEDIENTE: TJA/4ªS/114/2017.

ACTOR: [REDACTED]

AUTORIDAD RESPONSABLE: "C. [REDACTED] (SIC), EN SU CARÁCTER DE ELEMENTO; AGENTE VIAL PIE TIERRA, MOTO PATRULLERO, AUTO PATRULLERO, PERITO, PATRULLERO O EL CARGO QUE OSTENTE EN LA DIRECCIÓN GENERAL DE POLICÍA VIAL DE LA SECRETARÍA DE SEGURIDAD CIUDADANA DE [REDACTED] MORELOS, CON NÚMERO DE IDENTIFICACIÓN [REDACTED]" (SIC)

MAGISTRADO PONENTE: MANUEL GARCÍA QUINTANAR.

Cuernavaca, Morelos; a veintitrés de enero del dos mil dieciocho.

SENTENCIA definitiva, dictada en el juicio de nulidad identificado con el número de expediente TJA/4ªS/114/2017, promovido por [REDACTED] en contra del: "c. [REDACTED]. (sic), en su carácter de Elemento; Agente Vial Pie Tierra, Moto Patrullero, Auto Patrullero, Perito, Patrullero o el cargo que ostente en la Dirección General de Policía Vial de la Secretaría de Seguridad Ciudadana de [REDACTED] Morelos, con número de identificación [REDACTED]". (Sic)

GLOSARIO

Acto impugnado

Acta de infracción número [REDACTED] de fecha veintiuno de abril dos mil diecisiete.

Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos.
Ley de la materia	Ley de Justicia Administrativa del Estado de Morelos.
Actor o demandante	████████████████████
Reglamento	Reglamento de Tránsito y Vialidad para el Municipio de ██████████ Morelos.
Tribunal u órgano jurisdiccional	Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Morelos.

ANTECEDENTES

PRIMERO.- Por escrito recibido el quince de mayo del dos mil diecisiete, ██████████, por su propio derecho compareció ante este Tribunal a demandar la nulidad de la infracción identificada con el número ██████████, levantada el día veintiuno de abril del año dos mil diecisiete, señalando como autoridad responsable a: "c. ██████████ (sic), en su carácter de Elemento; Agente Vial Pie Tierra, Moto, Patrullero, Auto Patrullero, Perito, Patrullero o el cargo que ostente en la Dirección General de Policía Vial de la Secretaría de Seguridad Ciudadana de ██████████ Morelos, con número de identificación ██████████". (Sic), para lo cual relató los hechos, expresó las razones por las que se impugna el acto o resolución y ofreció los medios de prueba que fueron agregados al expediente que hoy se resuelve.

SEGUNDO.- Mediante acuerdo de fecha diecisiete de mayo de dos mil diecisiete, se admitió a trámite la demanda de nulidad, ordenándose con la copia del escrito inicial de demanda y sus anexos, realizar el emplazamiento y correr traslado a la autoridad demandada, para que dentro del plazo de diez días formulara contestación de demanda con el apercibimiento de ley.

TERCERO.- Con fecha ocho de junio de dos mil diecisiete se tuvo por contestada en tiempo y forma la demanda incoada en contra de la autoridad emplazada, en consecuencia, se ordenó dar



vista con la misma al demandante, para que en el plazo de tres días manifestara lo que a su derecho correspondiera, apercibido que de no hacerlo se tendría por perdido su derecho para hacerlo.

CUARTO.- Previa certificación, por autos de fecha nueve de agosto del año dos mil diecisiete, se tuvo por precluido el derecho de la parte demandante para interponer la ampliación de demanda y considerando el estado procesal que guardaban los autos, en términos del artículo 90 y 91 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Morelos, se mandó a abrir el juicio a prueba por el término de cinco días común para las partes.

QUINTO.- Previa certificación, mediante auto de fecha diecisiete de noviembre del año dos mil diecisiete, la Sala Instructora hizo constar que concluido el plazo otorgado a las partes para el ofrecimiento de pruebas, hecha una búsqueda en la oficialía de partes la ésta Cuarta Sala, únicamente se encontraron dos escritos por parte de la delegada procesal de la autoridad demandada, ofreciendo las pruebas que a su derecho corresponde, consistentes en presuncional en su doble aspecto legal y humana, así como la instrumental de actuaciones, por otra parte no se encontró escrito a través del cual la parte demandante ofreciera pruebas que a su derecho corresponda; no obsta lo anterior, se admitieron la documental y documental pública, exhibidas por la parte actora en su escrito inicial de demanda. En el auto citado en líneas que anteceden, fueron señaladas las trece horas del día siete de diciembre del año dos mil diecisiete, para que tuviese verificativo la audiencia de ley.

SEXTO.- Siendo las trece horas del día siete de diciembre de dos mil diecisiete se declaró abierta la audiencia, haciéndose constar que **no comparecieron las partes**, ni persona alguna que legalmente los representara, no obstante de encontrarse debidamente notificados, por lo que se procedió a realizar una búsqueda en la oficialía de partes de la Sala Instructora sin que se encontrase escrito que justificara su incomparecencia a la audiencia; y, al no existir cuestiones incidentales pendientes por resolver, se procedió al desahogo de las pruebas exhibidas por el demandante consistentes en **RECIBO DE PAGO A LA TESORERÍA MUNICIPAL DEL AYUNTAMIENTO DE [REDACTED], MORELOS, CON NÚMERO DE FOLIO [REDACTED], DE FECHA VEINTISIETE DE ABRIL DE DOS MIL DIECISIETE Y COPIA SIMPLE DE LA INFRACCIÓN DE**

TRÁNSITO CON NÚMERO DE FOLIO [REDACTED], DE FECHA VEINTIUNO DE ABRIL DE DOS MIL DIECISIETE, mismas que se tuvieron por desahogas, considerando la naturaleza de las mismas, acto continuo, se procedió a desahogar las pruebas ofrecidas por la autoridad demandada consistentes en la **PRESUNCIONAL EN SU DOBLE ASPECTO LEGAL Y HUMANA E INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES**, que también se tuvieron por debidamente desahogas, dada su naturaleza; así mismo se hizo constar la prueba decretada por la Cuarta Sala Instructora para mejor proveer consistentes en la **COPIA CERTIFICADA DEL ACTA DE INFRACCIÓN NÚMERO [REDACTED] DE FECHA VEINTISIETE DE ABRIL DE DOS MIL DIECISIETE**, misma que se tuvo por desahogada, considerando la naturaleza de la misma. Agotado el desahogo de las pruebas, se pasó a la etapa de alegatos, en la que se hizo constar que únicamente se encontró un escrito de la autoridad demandada, mientras que por la parte demandante no se encontró escrito alguno donde formulara alegatos, por ende, se le tuvo por perdido su derecho. En consecuencia, fue cerrado el periodo de alegatos y se citó a las partes para oír sentencia, misma que hoy se pronuncia en base a las siguientes:

RAZONES Y FUNDAMENTOS.

I. COMPETENCIA.

Este Tribunal es competente para conocer y resolver el presente asunto, en virtud de que se promueve en contra de una **infracción emitida por un agente de tránsito de la Dirección General de Policía Vial, del Ayuntamiento de [REDACTED]**.

Lo anterior, con fundamento en los artículos 109 Bis de la Constitución Local; 1, 3, 16, 19, 23 fracción VI¹, 25, 40 fracción I, 124, 125 y 128 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Morelos, de conformidad con los preceptos anteriormente señalados, este Tribunal está dotado de plena jurisdicción, autonomía e imperio suficiente para hacer cumplir sus determinaciones.

II. EXISTENCIA DEL ACTO.

¹ VI.- Resolver en definitiva los asuntos sometidos a su jurisdicción de acuerdo con el procedimiento señalado en esta Ley y en el reglamento interior, ejercitando la facultad de atracción en los términos de esta ley;



Por razón de método en el Juicio de Nulidad, en primer lugar se debe de analizar y resolver respecto la existencia o inexistencia del acto impugnado, pues de no existir el acto que se impugna, por razones de lógica, resultaría ocioso ocuparse de cualquier causa de improcedencia, u ocuparse del estudio de fondo de la controversia planteada, es decir, que para el estudio de las causales de improcedencia, o de fondo, en primer lugar se debe de tener la certeza de que son ciertos los actos impugnados.

En este sentido la existencia jurídica del acto administrativo materia de ésta controversia, ha quedado debidamente acreditada en autos, por la exhibición como prueba de la **COPIA CERTIFICADA DE LA INFRACCIÓN DE TRÁNSITO** con número de folio [REDACTED] visible a la foja treinta y cinco del sumario en estudio, a la que se le otorga valor probatorio pleno en términos de lo establecido en los artículo 391, 437, 490 y 491 del Código Procesal Civil para el Estado Libre y Soberano de Morelos, de aplicación complementaria a la ley de la materia, al tratarse de una documental pública emitida por la autoridad competente para hacerlo.

III. CAUSALES DE IMPROCEDENCIA.

La autoridad demandada al momento de contestar la demanda incoada en su contra, hizo valer la causal de improcedencia contenida en la fracción IX del artículo 76 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Morelos, por lo que se procederá al estudio de la misma, para determinar si se actualiza, de la forma siguiente:

La causal de improcedencia marcada con la fracción IX, al tratarse de que el juicio de nulidad es improcedente contra actos consentidos expresamente o por manifestaciones de voluntad que entrañen ese consentimiento; el argumento utilizado por la autoridad para concluir que se actualizan las hipótesis en estudio, versa sustancialmente en que al momento de pagar la multa el demandante consistió en el acto, lo anterior resulta **infundado**, pues la circunstancia de que el demandante haya pagado la multa que le fue impuesta, no puede considerarse una inexorable sumisión que torne improcedente el juicio administrativo, por consentimiento de tal sanción económica, puesto que el pago de la multa se realiza para el efecto de no ser sancionado por la falta de licencia para conducir

o para evitar recargos por la demora en el pago de la multa, es decir, el pago se realiza con el objeto de evitarse mayores contratiempos.

Al no advertir oficiosamente esta potestad la configuración de alguna causal, se estima que no hay imposibilidad para la prosecución del presente fallo, por lo que es procedente el análisis del fondo de la cuestión planteada.

IV. FIJACIÓN CLARA Y PRECISA DEL PUNTO CONTROVERTIDO.

En términos de lo previsto en la fracción I del artículo 125 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Morelos, se procede a fijar de manera clara y precisa el punto controvertido.

Así tenemos que la controversia a dilucidar en el presente juicio se centra en determinar si la infracción de tránsito número [REDACTED] fue emitida cumpliendo con las formalidades constitucionales, legales y reglamentarias establecidas para tal efecto.

V.- RAZONES DE IMPUGNACIÓN.-

Las razones de impugnación esgrimidas por el actor se encuentran visibles de la foja cuatro a la siete del sumario en cuestión, mismas que se tienen aquí como íntegramente reproducidas en obvio de repeticiones innecesarias, pues el hecho de omitir su transcripción en el presente fallo, no significa que éste Tribunal en Pleno, esté imposibilitado para el estudio de las mismas, cuestión que no implica violación a precepto alguno de la ley de la materia, esencialmente, cuando el principio de exhaustividad se satisface con el estudio de cada una de las razones de impugnación esgrimidas por el actor.

Al efecto es aplicable el criterio jurisprudencial con el rubro siguiente: **"CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS. PARA CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD EN LAS**

SENTENCIAS DE AMPARO ES INNECESARIA SU TRANSCRIPCIÓN.”²

La parte actora señala medularmente como razones de impugnación las siguientes:

- I. Alega que le causa agravio el acta de infracción número [REDACTED] de fecha 21 de abril del 2017, toda vez que del contenido del acta de infracción no se desprende que la autoridad demandada haya fundado ni motivado debidamente su competencia, esto es así en razón que no existe la certidumbre jurídica por cuanto al carácter con el cual la autoridad demandada emitió el acto que en ésta vía se impugna, ya que de la misma boleta se advierte la leyenda de “**firma del Elemento**”, además de que el cargo y adscripción que dice ostentar la demandada son inexistentes como “elemento”. Lo que deriva en la transgresión al imperativo 6 de la Ley del Procedimiento Administrativo para el Estado de Morelos, fracciones I y IX al no tener certeza acerca del acto y así presumir que deriva de una autoridad incompetente para la emisión del mismo.
- II. También mencionó, que no pasa desapercibido que si bien al inicio del acta se indican diversas disposiciones, entre las que se encuentra el artículo 6 fracciones IV, IX, X, XI, XII y XIII, de éstas no se desprende el carácter de elemento, ya que cierto es que la autoridad demandada debió mencionar el carácter específico con el cual levantó el acta de infracción, pues del dispositivo y fracciones citados se desprenden varios cargos, lo que al no fundamentar y precisar su competencia, lo dejaba en completo estado de indefensión frente al acto emitido por la autoridad.
- III. Argumentó que los derechos de seguridad jurídica y legalidad que se contemplan en los artículos 14 y 16 de la Constitución Federal y reproducidas en el Reglamento de Tránsito, base de los agravios que se

² Novena Época, Núm. de Registro: 164618, Instancia: Segunda Sala, Jurisprudencia, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXXI, Mayo de 2010, Materia(s): Común, Tesis: 2a.JJ. 58/2010, Página: 830.

expresan, exigen que toda autoridad debe señalar con exactitud y precisión los dispositivos que facultan la emisión de sus actos.

VI.- ANÁLISIS DE LAS RAZONES DE IMPUGNACIÓN.

Dado el análisis de manera conjunta a lo expresado por el actor en las razones por las que se impugna el acto impugnado, es necesario advertir que el estudio que se realizará con posterioridad, será siguiendo el criterio de análisis de la razón de impugnación de mayor beneficio, por ende, se procede al examen de aquella que traiga mayores beneficios al mismo.

Sirve de apoyo, el siguiente criterio jurisprudencial:

CONCEPTOS DE VIOLACIÓN EN AMPARO DIRECTO. EL ESTUDIO DE LOS QUE DETERMINEN SU CONCESIÓN DEBE ATENDER AL PRINCIPIO DE MAYOR BENEFICIO, PUDIÉNDOSE OMITIR EL DE AQUELLOS QUE AUNQUE RESULTEN FUNDADOS, NO MEJOREN LO YA ALCANZADO POR EL QUEJOSO, INCLUSIVE LOS QUE SE REFIEREN A CONSTITUCIONALIDAD DE LEYES.³

De acuerdo con la técnica para resolver los juicios de amparo directo del conocimiento de los Tribunales Colegiados de Circuito, con independencia de la materia de que se trate, el estudio de los conceptos de violación que determinen su concesión debe atender al principio de mayor beneficio, pudiéndose omitir el de aquellos que, aunque resulten fundados, no mejoren lo ya alcanzado por el quejoso, inclusive los que se refieren a constitucionalidad de leyes. Por tanto, deberá quedar al prudente arbitrio del órgano de control constitucional determinar la preeminencia en el estudio de los conceptos de violación, atendiendo a la consecuencia que para el quejoso tuviera el que se declararan fundados. Con lo anterior se pretende privilegiar el derecho contenido en el artículo 17, segundo párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, consistente en garantizar a los ciudadanos el acceso real, completo y efectivo a la administración de justicia, esto es, que en los diversos asuntos sometidos al conocimiento de los tribunales de amparo se dilucidan de manera preferente aquellas cuestiones que originen un mayor beneficio jurídico para el

³Novena Época, Núm. de Registro: 179367, Instancia: Pleno, Jurisprudencia, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXI, Febrero de 2005, Materia(s): Común, Tesis: P./J. 3/2005, Página: 5



governado, afectado con un acto de autoridad que al final deberá ser declarado inconstitucional.

Resulta fundada la manifestación esgrimida en la SEGUNDA razón por la que impugna el acto, la cual fue sintetizada en el punto sexto de las razones de impugnación del presente fallo, puesto que el actor alega la falta de fundamentación y motivación de la autoridad demandada al momento de emitir la infracción de tránsito, por lo que este Tribunal procede a realizar el análisis del acto recurrido para determinar si se colman los principios constitucionales de debida fundamentación y motivación y si se cumplen los requisitos reglamentarios establecidos para la emisión del acto.

Bajo este contexto, para mayor ilustración en el análisis del acto impugnado, insertaremos la imagen de la infracción materia de impugnación en el presente juicio:

2010  2010

Secretaría de Seguridad Ciudadana
Dirección General de Policía Vial

INFRACCIÓN DE TRÁNSITO

Con fundamento en la Ley de tránsito, artículos 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 321, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 332, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339, 340, 341, 342, 343, 344, 345, 346, 347, 348, 349, 350, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361, 362, 363, 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 371, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380, 381, 382, 383, 384, 385, 386, 387, 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399, 400, 401, 402, 403, 404, 405, 406, 407, 408, 409, 410, 411, 412, 413, 414, 415, 416, 417, 418, 419, 420, 421, 422, 423, 424, 425, 426, 427, 428, 429, 430, 431, 432, 433, 434, 435, 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443, 444, 445, 446, 447, 448, 449, 450, 451, 452, 453, 454, 455, 456, 457, 458, 459, 460, 461, 462, 463, 464, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 473, 474, 475, 476, 477, 478, 479, 480, 481, 482, 483, 484, 485, 486, 487, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499, 500, 501, 502, 503, 504, 505, 506, 507, 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 526, 527, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 536, 537, 538, 539, 540, 541, 542, 543, 544, 545, 546, 547, 548, 549, 550, 551, 552, 553, 554, 555, 556, 557, 558, 559, 560, 561, 562, 563, 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, 571, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 578, 579, 580, 581, 582, 583, 584, 585, 586, 587, 588, 589, 590, 591, 592, 593, 594, 595, 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603, 604, 605, 606, 607, 608, 609, 610, 611, 612, 613, 614, 615, 616, 617, 618, 619, 620, 621, 622, 623, 624, 625, 626, 627, 628, 629, 630, 631, 632, 633, 634, 635, 636, 637, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 645, 646, 647, 648, 649, 650, 651, 652, 653, 654, 655, 656, 657, 658, 659, 660, 661, 662, 663, 664, 665, 666, 667, 668, 669, 670, 671, 672, 673, 674, 675, 676, 677, 678, 679, 680, 681, 682, 683, 684, 685, 686, 687, 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 707, 708, 709, 710, 711, 712, 713, 714, 715, 716, 717, 718, 719, 720, 721, 722, 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753, 754, 755, 756, 757, 758, 759, 760, 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 787, 788, 789, 790, 791, 792, 793, 794, 795, 796, 797, 798, 799, 800, 801, 802, 803, 804, 805, 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812, 813, 814, 815, 816, 817, 818, 819, 820, 821, 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831, 832, 833, 834, 835, 836, 837, 838, 839, 840, 841, 842, 843, 844, 845, 846, 847, 848, 849, 850, 851, 852, 853, 854, 855, 856, 857, 858, 859, 860, 861, 862, 863, 864, 865, 866, 867, 868, 869, 870, 871, 872, 873, 874, 875, 876, 877, 878, 879, 880, 881, 882, 883, 884, 885, 886, 887, 888, 889, 890, 891, 892, 893, 894, 895, 896, 897, 898, 899, 900, 901, 902, 903, 904, 905, 906, 907, 908, 909, 910, 911, 912, 913, 914, 915, 916, 917, 918, 919, 920, 921, 922, 923, 924, 925, 926, 927, 928, 929, 930, 931, 932, 933, 934, 935, 936, 937, 938, 939, 940, 941, 942, 943, 944, 945, 946, 947, 948, 949, 950, 951, 952, 953, 954, 955, 956, 957, 958, 959, 960, 961, 962, 963, 964, 965, 966, 967, 968, 969, 970, 971, 972, 973, 974, 975, 976, 977, 978, 979, 980, 981, 982, 983, 984, 985, 986, 987, 988, 989, 990, 991, 992, 993, 994, 995, 996, 997, 998, 999, 1000.

CUERNAVACA
GOBIERNO MUNICIPAL

www.cuernavaca.gub.mx

América (Cabo y Colima)		Infracción No.	
Referencia:		Fecha	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	
Apellido Paterno		Apellido Materno	
Calle		Número	
Ciudad		Código Postal	
Municipio		Estado	
Materia		Tipo de Licencia	

Ciertamente, como lo alega el actor, es evidente que la infracción número [REDACTED], de fecha veintiuno de abril de 2017, adolece de la debida fundamentación y motivación en la infracción de tránsito, ello es así, considerando que en el Reglamento no se encuentra como autoridad de tránsito y vialidad municipal el "Elemento".

Lo anterior es así, porque del escrutinio realizado por éste Tribunal, se desprende que en el espacio destinado para firma en la infracción de tránsito, la autoridad emisora se identifica con el cargo de "Elemento", en ese sentido, para determinar la competencia del Elemento, revisaremos las facultades que le confiere el Reglamento de Tránsito y Vialidad para el Municipio de [REDACTED], Morelos; así tenemos que en términos de su artículo 2 se establece que **"Corresponde al Ayuntamiento, por conducto de las autoridades en materia de tránsito, vialidad y Seguridad Pública Municipal; la aplicación de este Reglamento y demás disposiciones legales aplicables."**

En ese tenor, el artículo 6 del Reglamento, establece literalmente lo siguiente:

"Artículo 6.- Son autoridades de Tránsito y Vialidad Municipales:

- I.- El Presidente Municipal;
- II.- El Síndico Municipal;
- III.- Titular de Seguridad Pública, Tránsito y Vialidad;
- IV.- Titular de la Policía de Tránsito y Vialidad;
- V.- Policía Raso;
- VI.- Policía Tercero;
- VII.- Policía Segundo;
- VIII.- Policía Primero;
- IX.- Agente Vial Pie tierra;
- X.- Moto patrullero;
- XI.- Auto patrullero;
- XII.- Perito;
- XIII.- Patrullero;
- XIV.- Operador de grúa del Ayuntamiento que se trate y,
- XV.- Los Servidores Públicos, del Municipio a quienes el Reglamento Estatal, este Reglamento y otras disposiciones legales aplicables o la autoridad competente les otorguen atribuciones."

De la lectura del texto reglamentario, no se desprende autoridad en materia de tránsito y vialidad con el carácter de "Elemento", observándose plenamente, que el funcionario que



emitió el acto impugnado en esta vía es incompetente, vulnerando de esta manera lo establecido en el artículo 16 del texto fundamental, el cual prevé de manera primaria, que todo acto de molestia debe ser dictado por la autoridad competente debidamente fundado y motivado; así ante la inexistencia de normas que faculten al elemento para la imposición de sanciones, trae como consecuencia la nulidad del acto impugnado, mayormente cuando la garantía de competencia, prescribe que la autoridad únicamente está facultada para actuar si existe una disposición normativa que la autorice para conducirse así.

Por ende, si el artículo 16 constitucional exige la existencia de un precepto que autorice a la autoridad para emitir un acto, debe incluirse también aquél artículo que dé facultades a la autoridad, puesto que obligatoriamente la competencia es el punto de partida para que la emisión del acto de molestia sea válido, lo que se traduce en otorgar seguridad jurídica al gobernado frente a la actuación de la autoridad, por tanto, es necesario poner a su alcance los medios idóneos para desplegar una adecuada defensa.

En ese sentido, resulta **fundado** el concepto de violación hecho valer por el actor, conclusión a la que se arriba, tomando en consideración que dicho acto de autoridad no fue emitido con las formalidades constitucionales y reglamentarias, luego entonces, con fundamento en lo establecido por el artículo 41 fracciones I y II de la ley de la materia, **se declara la nulidad lisa y llana.**

Finalmente, es de señalar que éste Tribunal no entra al estudio del resto de las demás razones de impugnación hechos valer por el actor, ya que su resultado en nada variaría el sentido del presente fallo, derivado de que debe de analizarse primeramente los agravios que puedan llevar a declarar la nulidad lisa y llana del acto impugnado, situación que acontece en la especie y de hacerlo no se alcanzaría un mayor beneficio a la parte actora.

VII.- PRETENSIONES. El demandante dentro de sus pretensiones demanda lo siguiente:

1. La nulidad lisa y llana del acto impugnado.

La pretensión en estudio resulta procedente toda vez que la parte demandante probó los extremos de su acción, es decir,

destruyó la presunción de legalidad que revisten los actos de autoridad, en consecuencia, se declara la nulidad lisa y llana del acto controvertido.

2. La restitución en el goce de los derechos que le fueron indebidamente afectado, por lo que solicita el pago y devolución de la cantidad de \$491.00 (cuatrocientos noventa y un pesos 00/100 M.N.) por el siguiente concepto de pago de infracción.

La pretensión en estudio resulta procedente, por lo que con fundamento en lo establecido en el artículo 128⁴ de la *Ley de la materia* se ordena la devolución de las cantidades que han quedado precisadas en líneas que anteceden a la parte actora en el presente sumario, devolución que se deberá realizar toda vez que la multa impuesta al accionante se ha declarado ilegal, por las consideraciones y fundamentos expuestos a lo largo del presente fallo.

VIII. EFECTOS DE LA SENTENCIA.

Se ordena a la autoridad demandada [REDACTED], ELEMENTO, AGENTE VIAL PIE TIERRA, MOTO PATRULLERO, AUTO PATRULLERO, PERITO, PATRULLERO O EL CARGO QUE OSTENTE EN LA DIRECCIÓN GENERAL DE POLICÍA VIAL DE LA SECRETARÍA DE SEGURIDAD CIUDADANA DE [REDACTED] MORELOS, al pago y devolución de la cantidad de:

\$491.00 (cuatrocientos noventa y un pesos 00/100 M.N.) por concepto de pago de infracción que ampara y consta en el recibo electrónico de folio [REDACTED] de fecha veintisiete de abril del dos mil diecisiete, expedido por el Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos, a través de su Tesorería Municipal, a favor del demandante [REDACTED]

⁴ ARTÍCULO 128.- Las sentencias deberán ocuparse de todos los puntos litigiosos propuestos por las partes, y deberá resolver la procedencia o improcedencia de las pretensiones reclamadas por el actor, de las defensas y excepciones hechas valer por el demandado o en su caso, de las causales de improcedencia en que se sustenten las mismas.

De ser el caso deberán declarar la nulidad que dejará sin efecto el acto impugnado y las autoridades responsables quedarán obligadas a otorgar o restituir al actor en el goce de los derechos que le hubieren sido indebidamente afectados o desconocidos, en los términos que establezca la sentencia.

El cumplimiento a lo ordenado en el presente fallo, tendrá que efectuarse dentro del término de diez días hábiles, término contado a partir de que cause ejecutoria la presente resolución, con el apercibimiento que en caso de no hacerlo se procederá en su contra en términos de lo dispuesto por los artículos 48, 129 y 130 de la ley de la materia; a dicho cumplimiento también están obligadas las autoridades administrativas que aún y cuando no hayan sido demandadas en este juicio y que por sus funciones deban participar en el cumplimiento de esta resolución, a realizar los actos necesarios para el eficaz cumplimiento de la misma.

Sirviendo como sustento a lo anterior la tesis con el rubro siguiente:

"AUTORIDADES NO SEÑALADAS COMO RESPONSABLES. ESTÁN OBLIGADAS A REALIZAR LOS ACTOS NECESARIOS PARA EL EFICAZ CUMPLIMIENTO DE LA EJECUTORIA DE AMPARO"

Dicho cumplimiento debe ser informado por escrito, a la Cuarta Sala Especializada en Materia de Responsabilidades Administrativas de éste Tribunal, dentro del término antes señalado.

RESUELVE

PRIMERO. Este Tribunal Pleno es competente para conocer y resolver el presente asunto de conformidad con los razonamientos vertidos en el primer punto de las razones y fundamentos de la presente resolución.

SEGUNDO. Fue demostrada la ilegalidad del acto administrativo impugnado en atención con los argumentos en el sexto punto de las razones y fundamentos de la presente sentencia, por lo que se declara la nulidad lisa y llana de la infracción de tránsito número [REDACTED] y en consecuencia la devolución de la cantidad de \$491.00 (cuatrocientos noventa y un pesos 00/100 M.N.) por concepto de pago de infracción que ampara y consta en el recibo electrónico de folio [REDACTED] de fecha veintisiete de abril del dos mil diecisiete, expedido por el Ayuntamiento de [REDACTED], Morelos, a través de su Tesorería Municipal, a favor del demandante [REDACTED]

TERCERO. Se concede a las autoridades demandadas, un término de diez días a partir de que adquiera firmeza esta resolución, para que den cumplimiento voluntario a lo ordenado en el octavo punto de las razones y fundamentos del presente fallo, con el apercibimiento que, de no hacerlo así, se procederá a la ejecución forzosa en términos de lo señalado por los artículos 129 y 130 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Morelos.

CUARTO.- En su oportunidad archívese el presente asunto como total y definitivamente concluido.

NOTIFÍQUESE personalmente al actor; por oficio a la autoridad responsable.

Así por unanimidad de votos lo resolvieron y firmaron los integrantes del Pleno del Tribunal de Justicia Administrativa, Magistrado Presidente **DR. JORGE ALBERTO ESTRADA CUEVAS** Titular de la Tercera Sala de instrucción; Magistrado **M. en D. MARTÍN JASSO DÍAZ**, Titular de la Primera Sala de instrucción; Magistrado **LIC. ORLANDO AGUILAR LOZANO**, Titular de la Segunda Sala de instrucción; Magistrado **LIC. MANUEL GARCÍA QUINTANAR**⁵, Titular de la Cuarta Sala Especializada en Responsabilidades Administrativas y ponente en el presente asunto; y Magistrado **M. en D. JOAQUÍN ROQUE GONZÁLEZ CEREZO**, Titular de la Quinta Sala Especializada en Responsabilidades Administrativas ⁶; ante la Secretaria General de Acuerdos, Licenciada **ANABEL SALGADO CAPISTRÁN**, con quien actúan y da fe⁷. En términos de la disposición quinta transitoria de la Ley Orgánica Del Tribunal De Justicia Administrativa del Estado de Morelos, publicada el día diecinueve de julio del dos mil diecisiete en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad" numero 5514.

⁵ En términos del artículo 4 fracción I, en relación a la disposición séptima transitoria de la Ley Orgánica Del Tribunal De Justicia Administrativa del Estado de Morelos, publicada el día diecinueve de julio del dos mil diecisiete en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad" numero 5514.

⁶ En términos del artículo 4 fracción I, en relación a la disposición séptima transitoria de la Ley Orgánica Del Tribunal De Justicia Administrativa del Estado de Morelos, publicada el día diecinueve de julio del dos mil diecisiete en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad" numero 5514.



TJA

TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA
DEL ESTADO DE MORELOS

TJA/4^ºS/114/2017

**TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA
DEL ESTADO DE MORELOS EN PLENO.**

MAGISTRADO PRESIDENTE

**DR. JORGE ALBERTO ESTRADA CUEVAS
TITULAR DE LA TERCERA SALA DE INSTRUCCIÓN**

MAGISTRADO

**M. EN D. MARTÍN JASSO DÍAZ
TITULAR DE LA PRIMERA SALA DE INSTRUCCIÓN**

MAGISTRADO

**LICENCIADO ORLANDO AGUILAR LOZANO
TITULAR DE LA SEGUNDA SALA DE INSTRUCCIÓN**

MAGISTRADO

**LICENCIADO MANUEL GARCÍA QUINTANAR
TITULAR DE LA CUARTA SALA ESPECIALIZADA EN
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS**

TJA/4^ºS/114/2017

MAGISTRADO

M. EN D. JOAQUÍN ROQUE GONZÁLEZ CEREZO
TITULAR DE LA QUINTA SALA ESPECIALIZADA EN
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS

SECRETARIA GENERAL

LICENCIADA ANABEL SALGADO CAPISTRÁN

La presente hoja de firmas corresponde a la resolución emitida el día veintitrés de enero del dos mil dieciocho por este Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Morelos, en el expediente número TJA/4^ºS/114/2017, promovido por [REDACTED] en contra del: "c. [REDACTED] (sic), en su carácter de Elemento; Agente Vial Pie Tierra, Moto Patrullero, Auto Patrullero, Perito, Patrullero o el cargo que ostente en la Dirección General de Policía Vial de la Secretaría de Seguridad Ciudadana de [REDACTED] Morelos, con número de identificación 10124". (Sic)